

**ТРИНАДЦАТАЯ
ВНЕОЧЕРЕДНАЯ СЕССИЯ
ДУНАЙСКОЙ КОМИССИИ**



**ДУНАЙСКАЯ КОМИССИЯ
Будапешт - 2022**

**ПРОТОКОЛ
ДУНАЙСКОЙ КОМИССИИ
ТРИНАДЦАТАЯ ВНЕОЧЕРЕДНАЯ
СЕССИЯ**

**ДУНАЙСКАЯ КОМИССИЯ
Будапешт - 2022**

ISBN 978-963-87781-6-1

Издатель: ДУНАЙСКАЯ КОМИССИЯ
H-1068 Budapest, Benczúr u. 25
Телефон: +(36 1) 461 80 10
E-mail: secretariat@danubecommission.org
Internet: <http://www.danubecommission.org>
Редактор: Секретариат Дунайской Комиссии
Отпечатано в Венгрии

Все права защищены.
Перепечатка, в том числе в отрывках,
запрещается.
Воспроизведение всей книги или любой ее
части запрещается без письменного
разрешения издателя.

ДУНАЙСКАЯ КОМИССИЯ

ДК/СЕС – XIII ВН.

ПРОТОКОЛ
ДУНАЙСКОЙ КОМИССИИ

ТРИНАДЦАТАЯ ВНЕОЧЕРЕДНАЯ СЕССИЯ

(21 марта 2022 года)

Будапешт – 2022

СО Д Е Р Ж А Н И Е

	Стр.
Список участников – ДК/СЕС-ХІІІ Вн./1	1
Повестка дня Тринадцатой внеочередной сессии Дунайской Комиссии - ДК/СЕС-ХІІІ Вн./2	3
Отчёт о работе Тринадцатой внеочередной сессии Дунайской Комиссии от 21 марта 2022 г.	5
Постановление Тринадцатой внеочередной сессии Дунайской Комиссии о продлении мандата сотрудников Секретариата Дунайской Комиссии - ДК/СЕС ХІІІ Вн./3	15

СПИСОК УЧАСТНИКОВ
ТРИНАДЦАТОЙ ВНЕОЧЕРЕДНОЙ СЕССИИ
ДУНАЙСКОЙ КОМИССИИ

Австрия

- | | | |
|-------------------------|---|---|
| г-н Александер ГРУБМАЙР | - | Представитель Австрийской Республики в Дунайской Комиссии |
| г-н Михаэль КАЙНЦ | - | Заместитель Представителя |

Болгария

- | | | |
|-----------------------|---|--|
| г-н Христо ПОЛЕНДАКОВ | - | Представитель Республики Болгарии в Дунайской Комиссии |
|-----------------------|---|--|

Венгрия

- | | | |
|--------------------|---|--|
| г-жа Жужанна РЕПАШ | - | Представитель Венгрии в Дунайской Комиссии |
|--------------------|---|--|

Германия

- | | | |
|---------------------|---|---|
| г-н Йоганнес ХАЙНДЛ | - | Представитель Федеративной Республики Германии в Дунайской Комиссии |
| г-жа Кирстен АЛЕРС | - | Заместитель Представителя |

Республика Молдова

- | | | |
|-------------------|---|---|
| г-н Олег ЦУЛЯ | - | Представитель Республики Молдовы в Дунайской Комиссии |
| г-жа Корина МОРОЙ | - | Советник |

Румыния

- г-н Габриэл ШОПАНДЭ - Представитель Румынии
в Дунайской Комиссии
- г-н Влад-Лучан ПОПЕСКУ - Заместитель Представителя

Сербия

- г-жа Ивана КУНЦ Заместитель Представителя
Республики Сербии
в Дунайской Комиссии

Словакия

- г-н Павол ХАМЖИК - Представитель
Словацкой Республики
в Дунайской Комиссии

Украина

- г-жа Любовь НЕПОП - Представитель Украины
в Дунайской Комиссии
- г-н Алексей КОНДЫК - Заместитель Представителя

Хорватия

- г-н Младен АНДРЛИЧ - Заместитель Представителя
Республики Хорватии
в Дунайской Комиссии
- г-жа Майя РОЗЕНЦВАЙГ БАИЧ - Заместитель Представителя

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Открытие сессии и принятие повестки дня.
2. Мандат сотрудников Секретариата.

ДУНАЙСКАЯ КОМИССИЯ
Тринадцатая внеочередная сессия

ОТЧЁТ О РАБОТЕ
ТРИНАДЦАТОЙ ВНЕОЧЕРЕДНОЙ СЕССИИ
ДУНАЙСКОЙ КОМИССИИ

21 марта 2022 г.

БУДАПЕШТ

Общие вопросы

1. Дунайская Комиссия (ДК) провела свою Тринадцатую внеочередную сессию 21 марта 2022 г. в Будапеште под руководством её Председателя - Представителя Украины в ДК г-жи Посла Любови НЕПОП.
2. На основании статьи 2 Правил процедуры внеочередная сессия была созвана Председателем Дунайской Комиссии¹ для принятия решения в отношении состава Секретариата в мандате 2022-2025 годов, учитывая тот факт, что срок, предписанный Правилами процедуры для уведомления сотрудников, которым предстоит завершить свою службу в Комиссии, истекает в конце марта текущего года.
3. Сессия была организована в закрытом формате, исключительно при личном присутствии 16 членов делегаций 10 государств-членов ДК².
4. Принятое в ходе сессии Постановление помещено после настоящего Отчёта о работе.

Открытие сессии и принятие повестки дня

5. В контексте статьи 2 Правил процедуры **Председатель** разъяснила своё решение созвать внеочередную сессию, сообщив следующее:

"Тринадцатая внеочередная сессия была созвана по вопросам, не терпящим отлагательства – а именно по вопросу работы Секретариата. Для выполнения своих задач Дунайская Комиссия имеет свой Секретариат, от стабильной, уверенной и плановой работы которого зависит качество выполнения решений Комиссии.

30 июня 2022 года истекает действующий мандат сотрудников Секретариата. На 96-й сессии в декабре 2021 года не были приняты решения, которые бы определяли видение Комиссии по поводу дальнейшей работы Секретариата – продление или завершение мандата с последующим увольнением сотрудников.

¹ Письма № ДК 50/III-2022 от 2 марта 2022 года и № ДК 67/III-2022 от 17 марта 2022 года в архиве Дунайской Комиссии.

² Согласно п. 2 Постановления Двенадцатой внеочередной сессии ДК в связи с военной агрессией Российской Федерации против Украины в нарушение основных принципов Белградской Конвенции (ДК/СЕС XII Вн./3 от 17 марта 2022 г.) Российская Федерация не была представлена на сессии.

На сегодняшний день, несмотря на озвученную в пригласительном письме просьбу, Секретариатом не было получено рекомендаций от Представителей государств-членов Дунайской Комиссии по поводу того, планируют ли они замену своих сотрудников в новом мандате или желают продолжить работу действующих сотрудников.

Согласно требованиям статьи 58 Правил процедуры, Председатель должен письменно предупредить сотрудников, которые освобождаются от должностей, за три месяца. Поскольку освобождение и назначение сотрудников должно производиться не позднее 1 июля, то крайняя дата для того, чтобы информировать об освобождении – это 31 марта этого года.

Таким образом, если буквально выполнять Правила процедуры, Председателю следовало бы 31 марта 2022 г. подписать распоряжение об информировании всех сотрудников Секретариата об освобождении в связи с завершением мандата.

Но это действие могло бы не в полной мере отображать видение государств-членов, которые в прошлый раз не высказали четко свою позицию по указанному поводу.

По этой причине Председателем было принято решение предоставить Представителям государств-членов Комиссии последнюю возможность принять решение по поводу мандата Секретариата, и на основании статьи 2 Правил процедуры Дунайской Комиссии была созвана внеочередная сессии Дунайской Комиссии.

Дальше медлить с принятием решения уже не представляется возможным, поэтому следует исходить из того, что если сегодня не будет принято решение о продлении мандата, то это автоматически станет решением о его завершении, а Председатель будет вынуждена выполнить требования Правил процедуры и письменно проинформировать каждого сотрудника Секретариата об освобождении от должности вследствие завершения мандата."

6. По просьбе **Председателя** Заместитель Генерального директора Секретариата по юридическим вопросам и человеческим ресурсам (г-н Захария) сообщил о наличии соответствующих полномочий у всех участников сессии согласно статьям 4 и 5 Правил процедуры ДК и

напомнил о положениях пункта 2 Постановления, принятого на предыдущей внеочередной сессии Дунайской Комиссии³.

7. Предложенная Председателем в пригласительном письме от 2 марта⁴ повестка дня (док. ДК/СЕС-ХІІІ Вн./2) была принята консенсусом.

Ход сессии и позиции Представителей государств-членов Дунайской Комиссии по пункту 2 повестки дня сессии относительно мандата сотрудников Секретариата

8. По пункту 2 повестки дня Австрией был представлен проект **Постановления Тринадцатой внеочередной сессии Дунайской Комиссии о продлении мандата сотрудников Секретариата Дунайской Комиссии (ДК/СЕС-ХІІІ Вн./3)**⁵.
9. **Австрия** (г-н посол Грубмайер) высказала побудительные мотивы своего предложения, помимо положений ст. 58 Правил процедуры. Она подчеркнула необходимость предсказуемости со стороны работодателя, так как сотрудникам в случае завершения мандата необходимо (1) своевременно расторгнуть договора аренды, (2) вписаться в рамки учебного года при наличии детей школьного возраста в составе семьи, (3) использовать скопившиеся периоды отпусков и часов сверхурочной работы, что может негативно повлиять на упорядоченность служебной деятельности при позднем освобождении сотрудника. Австрия (г-н Кайнц) также обратила внимание на тот факт, что вследствие решения Двенадцатой внеочередной сессии высока доля вероятности того, что Россия не станет выполнять свои обязанности в отношении взносов. Как следствие, продление мандата, как наиболее экономный способ формирования Секретариата, позволит избежать расходов на замену сотрудников.
10. **Украина** (г-н Кондык) представила свои поправки⁶ к подготовленному Австрией проекту Постановления:

"Позиция Украины по поводу мандата сотрудников Секретариата уже известна – она выступает за продление действующего мандата. Такое

³ См. сноску № 2.

⁴ Письмо № ДК 50/ІІІ-2022 от 2 марта 2022 года в архиве Дунайской Комиссии.

⁵ Письмо № ДК 68/ІІІ-2022 от 17 марта 2022 года в архиве Дунайской Комиссии.

⁶ Письмо Представителя Украины в Дунайской Комиссии № 61311/25-327/3-595 от 18 марта 2022 г. в архиве Дунайской Комиссии.

решение было еще более подкреплено событиями прошедшего месяца, а именно агрессивной войной России против Украины. В условиях непрекращающихся боевых действий и эвакуации для наших государственных органов крайне сложно проводить процедуры отбора, согласования и рекомендации кандидатов.

Нынешний представитель Украины в Секретариате, который занимает должность Главного инженера, обладает всеми необходимыми квалификационными, профессиональными и личными качествами, как и большим опытом для того, чтобы продолжать качественно и на высоком уровне выполнять поставленные задачи в следующем мандате.

Украина считает предложенный Австрией проект Постановления таким, который отвечает её интересам продлить действующий мандат. Проект Постановления подготовлен на качественном уровне и направлен на урегулирование вопроса, решение которого уже давно назрело.

В то же время, непрекращающаяся война, агрессия России против Украины на сегодня являются главным фактором нестабильности для Украины и вопрос противодействия агрессору имеет высший приоритет над продлением мандата. Украина ещё раз выражает благодарность Представителям за те важные и необходимые решения, которые были приняты на предыдущей внеочередной сессии.

Учитывая решения 12-й внеочередной сессии относительно России в части завершения мандата ее сотрудника в Секретариате, Украина любезно обращается с просьбой поддержать правки, суть которых сводится к тому, что мандат сотрудника из России не будет продлен.

С юридической точки зрения, упоминание в мотивировочной части Постановления ссылки на предыдущее решение Комиссии в части сохранения мандата сотрудника из России до 30 июня в совокупности с нынешним текстом в резолютивной части Постановления о продлении мандата всех сотрудников может создать проблемы в этом частном случае. Поэтому просьба внести именно в резолютивную часть Постановления четкую юридическую формулировку о том, что мандат продляется для сотрудников, за исключением сотрудника из России, и далее по тексту.

Эти правки являются крайне важными для Украины в нынешней ситуации, и их отклонение может поставить под вопрос желание продлить мандат сотрудников. Украина не сможет продлить мандат,

если есть угроза, что он будет продлен и для сотрудника из государства, которое продолжает приносить разрушения, боль и страдания Украине".

11. **Австрия** (г-н Посол Грубмайер) согласилась с поправками от Украины.
12. **Венгрия** (г-жа Посол Репаш) высказала недоумение о причинах оказываемого давления принять Постановление, поскольку согласно Правилам процедуры у государств-членов есть ещё десять дней для принятия решения о своих сотрудниках.
13. **Республика Молдова** (г-н Посол Цуля) заявила о намерении заменить своего советника в Секретариате ДК и уведомить Дунайскую Комиссию об этом официально в письменном виде в определённый Правилами процедуры срок - до 31 марта 2022 г.; был также поднят вопрос о возможности сообщить имя преемника до весенней сессии, которая состоится в июне текущего года.
14. **Заместитель Генерального директора Секретариата по юридическим вопросам и человеческим ресурсам** (г-н Захария) подтвердил тот факт, что срок в три месяца касается замены сотрудников, которые должны покинуть свои посты, и принял к сведению устное заявление Представителя Республики Молдовы. На основании этого заявления Секретариат подготовит проект письма, которым соответствующий сотрудник будет проинформирован о его замене. Так как статья 58 Правил процедуры не устанавливает сроков для указания имени и фамилии приемника, это зависит от решения государства-члена. Желательно, однако, чтобы выдвижение состоялось до сессии в июне.
15. **Румыния** (г-н Посол Шопандэ) заявила о своём подходе, который подразумевает поддержку применения принципа ротации, предусмотренного в Правилах процедуры. Таким образом, Румыния не поддерживает автоматическое продление мандата сотрудников и считает необходимым проводить каждые три года подробную оценку деятельности каждого сотрудника. Наряду с этим, в контексте принятого 17 марта 2022 г. Постановления, Румыния считает необходимым, исходя из модели аналогичных международных организаций, провести переоценку нынешней системы предоставления одного поста сотрудника каждой стране. Наряду с этим необходимо дать оценку решениям по сохранению определённых должностей,

создававшихся на протяжении ряда лет как реакция на сложные вопросы, что представляет собой тяжёлое бремя для бюджета организации и иногда приводит к дублированию деятельности других сотрудников. Такая оценка назрела, так же как и одновременная необходимость выделить новые людские ресурсы для осуществления некоторых видов деятельности, предусмотренных Конвенцией, в том числе для администрирования проектов, финансируемых Европейским Союзом.

16. Констатировав отсутствие возражений относительно предложенных Украиной поправок, Председатель вынес на голосование **Постановление Тринадцатой внеочередной сессии Дунайской Комиссии о продлении мандата сотрудников Секретариата Дунайской Комиссии (ДК/СЕС-ХІІІ Вн./3 в версии проекта Рев.1 с включёнными поправками от Украины), которое было принято 7-ю голосами "за" (со стороны Германии, Австрии, Болгарии, Хорватии, Республики Молдова, Словакии и Украины⁷); делегации Венгрии, Румынии и Сербии при голосовании воздержались.**

Завершение сессии

17. В завершение сессии Председатель, поздравив её участников с принятием Постановления, заявила следующее:

"Сегодняшняя война в Европе, кроме массовых жертв, потока беженцев и разрыва экономических логистических цепочек поставок привнесла в работу ДК также определённую нестабильность, неясность и неуверенность в завтрашнем дне.

Ясно одно – впереди много вызовов, угроз и возможных проблем, к решению которых следует подойти уверенными и подготовленными. Сегодняшнее решение о продлении мандата является фактором уверенности Комиссии в том, что Секретариат будет стабильно выполнять возложенные на него задачи, полагаясь на большой наработанный опыт и квалификацию сотрудников, работающих в нынешнем мандате.

Поскольку было принято решение о продлении мандата сотрудников Секретариата, решение о назначении сотрудников до 1 июля

⁷ Здесь и далее: государства-члены перечислены в порядке французского алфавита.

принимать не нужно, Секретариат подготовит необходимые документы к 97-й сессии.

Сотрудники могут продолжать свою работу по выполнению задач Комиссии, будучи уверенными в том, что их мандат закончится в 2025 году. Вопрос мандата считается окончательно закрытым".

18. **Председатель** поблагодарила делегации за продуктивную работу, а также Секретариат за подготовку документов сессии и переводчиков за их труд.
19. На этом Тринадцатая внеочередная сессия Дунайской Комиссии завершила свою работу.

*Председатель
Дунайской Комиссии*

*Секретарь
Дунайской Комиссии*

Любовь НЕПОП

Жужанна РЕПАШ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Тринадцатой внеочередной сессии Дунайской Комиссии
о продлении мандата сотрудников Секретариата Дунайской Комиссии**

(принято 21 марта 2022 года)

Принимая во внимание положения статей 54 и 58 "Правил процедуры Дунайской Комиссии", касающиеся продолжительности мандата сотрудников Секретариата Дунайской Комиссии,

Ссылаясь на Постановление, принятое Двенадцатой внеочередной сессией Дунайской Комиссии 17 марта 2022 года в отношении статуса Российской Федерации,

С учётом необходимости урегулировать вопрос о продолжительности нынешнего мандата сотрудников Секретариата Дунайской Комиссии,

Тринадцатая внеочередная сессия Дунайской Комиссии
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Продлить нынешний мандат сотрудников Секретариата Дунайской Комиссии с 1 июля 2022 года по 30 июня 2025 года, за исключением сотрудника из Российской Федерации и сотрудников из тех государств-членов, которые сообщат о замене своих сотрудников.
2. Предложить тем государствам-членам, которые желают заменить своих сотрудников с 1 июля 2022 года, сообщить об этом Комиссии в письменной форме перед данной заменой, учитывая при этом положения статьи 58 Правил процедуры и указав фамилию и имя преемника на соответствующей должности.
3. Поручить Секретариату в соответствующих случаях и учитывая полученные согласно вышеуказанному пункту 2 сообщения подготовить с этой целью в определенные сроки необходимые шаги для 97-й сессии в рамках бюджета Комиссии на 2022 год.

