

Технические требования к судам внутреннего плавания — На единый европейский уровень

До выхода судна в первое плавание по Рейну его владелец или судоводитель должен получить удостоверение, свидетельствующее о достаточной прочности и оснастке судна, необходимом для судоходства на том участке реки, на котором оно будет использоваться. Это удостоверение или судовой патент выдается компетентным органом одного из прибрежных государств после освидетельствования судна экспертами. (Ст. 22 пересмотренной Конвенции о судоходстве по Рейну)

В свое время именно это требование Конвенции о судоходстве по Рейну и послужило толчком к разработке унифицированных технических предписаний в рамках других международных организаций.

Ранее на Дунае, например, существовала только специальная статья в Основных положениях о плавании по Дунаю (ОПГД), где констатировалось, что судно, снабженное действующим судовым удостоверением и судовым имуществом, указанным в этом удостоверении, считается годным к плаванию.

Вопросы технических предписаний к судам, безопасности, комплектования экипажа не входили в компетенцию Дунайской комиссии (ДК) и не рассматривались ею.

В дальнейшем ситуация начала меняться, особенно после открытия канала Майн — Дунай, когда на Дунае стали появляться суда из Рейнского бассейна.

Учитывая нежелание Центральной комиссии судоходства по Рейну (ЦКСР) как-то изменить положения статьи 22, и в рамках ДК, и в рамках рабочей группы по внутреннему водному транспорту Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) стала проводиться работа с целью выработки предписаний, аналогичных рейнским.

Сегодня можно уже сказать, что в целом процесс разработки унифицированных технических предписаний для судов внутреннего плавания и единой формы судового свидетельства в рамках ЕЭК ООН и ДК в основном завершился.

Итогом этой работы стало принятие в рамках ЕЭК ООН Резолюции № 61 от 16 марта 2006 г., приложением к которой являются «Рекомендации, касающиеся согласованных на европейском уровне технических предписаний, применимых к судам внутреннего плавания», а в рамках ДК приняты постановление 68-й сессии от 15 марта 2007 г. «Рекомендаций, касающихся технических предписаний для судов внутреннего плавания».

Необходимо отметить, что появление на рабочих языках Дунайской комиссии (русский, французский, немецкий) полного текста Директивы Европейского парламента и совета от 12 декабря 2006

г. № 2006/87/ЕС, содержащей технические требования к судам внутреннего плавания (приложение II), дало определенный толчок в ускорении этой работы по унификации.

Хотя в названиях документов и имеется некоторая разница, но по существу Рекомендации ДК полностью дублируют приложение к Резолюции № 61 ЕЭК ООН как по содержанию, так и по форме приведенного в них образца судового свидетельства, а оба документа во многом согласованы с Директивой 2006/87/ЕС.

Указанным выше постановлением Дунайская комиссия рекомендовала своим странам-членам ввести в действие принятые Рекомендации с 1 января 2008 г.

Но жизнь не стоит на месте, и за последние несколько лет территориальное влияние ЕС на Дунае значительно расширилось и сегодня более 60% стран — членов ДК одновременно являются и членами ЕС и обязаны выполнять положения Директивы 2006/87/ЕС.

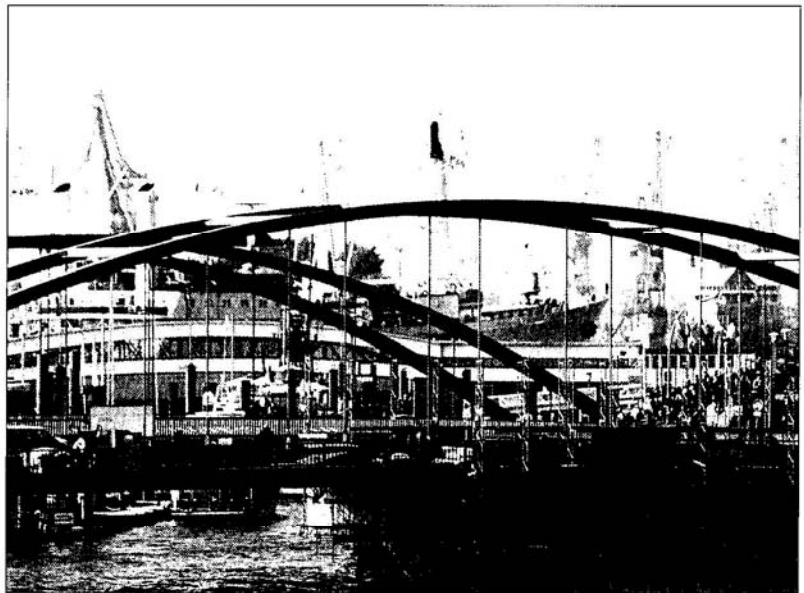
В этой связи вступление в действие директивы вызвало некоторые сложности в вопросах признания на участках Дуная стран — членов ЕС судовых свидетельств, судов стран — членов ДК, не являющихся членами ЕС (Россия, Украина, Молдова, Сербия, Хорватия).

Этот вопрос стал предметом специального рассмотрения 71-й сессии Дунайской комиссии и принятия постановления, следующего содержания.

Семьдесят первая сессия Дунайской комиссии постановляет:

1. На основе Белградской конвенции и принимая во внимание Директиву 2006/87/ЕС, все государства — члены Дунайской комиссии будут признавать для плавания по водным путям в сфере действия Конвенции о режиме судоходства по Дунаю такие национальные документы, которые были выданы в соответствии с Рекомендациями Дунайской комиссии, Резолюцией № 61 ЕЭК ООН или Директивой 2006/87/ЕС.

2. Дунайская комиссия активизирует усилия по гармонизации Рекомендаций ДК с последней версией Резолюции № 61 ЕЭК ООН и призывает свои государства-члены как можно скорее ввести эти гармонизированные Рекомендации в действие на национальном уровне без ущерба для обязательств стран — членов Европейского союза по выполнению Директивы 2006/87/ЕС.



нальном уровне без ущерба для обязательств стран — членов Европейского союза по выполнению Директивы 2006/87/ЕС.

3. Дунайская комиссия направит в Генеральную дирекцию по энергетике и транспорту Европейской комиссии письменное уведомление по данному вопросу в соответствии с пунктами 1 и 2 данного постановления.

4. Данное постановление вступает в силу с даты его принятия.

Специалисты Министерства транспорта, Федерального агентства морского и речного транспорта, Российского речного регистра (РРР), Российского морского регистра судоходства (РМРС), «Морвязьспутника», «Транзаза» и др.) длительное время участвуют в работе рабочих органов ЕЭК ООН и ДК.

Вместе с тем соответствующие положения документов ЕЭК ООН и ДК, касающиеся технических предписаний к судам внутреннего плавания, пока еще не находят должного отражения во внутренних нормативных актах РФ, так как до сих пор не отработан сам механизм введения в действие в РФ таких международных документов, как резолюции ЕЭК ООН и рекомендации Дунайской комиссии.

В связи с этим разрабатываемые в рамках этих организаций важные нормативные документы часто остаются достоянием только участников процесса разработки.

Основная причина такого положения связана, видимо, с длительной изоляцией российских внутренних водных путей от других европейских водных путей международного значения, в связи с чем никакой унификации не требовалось.

Однако сейчас положение меняется. Планируется открытие европейской части внутренних водных путей РФ для плавания судов под иностранным флагом.

Учитывая это, правительством отмечена важность работы по гармонизации международных и российских технических стандартов.

Но вряд ли удастся осуществить какую-либо гармонизацию без предварительного решения вопроса форм и методов практической реализации в РФ положений резолюций и рекомендаций ЕЭК ООН и ДК.

Понимая все сложности, с которыми в РФ связаны любые изменения с техническими предписаниями и судовыми документами, имея в виду, что эти положения отражены в Кодексе внутреннего водного транспорта РФ, тем не менее представляется, что заниматься этим вопросом необходимо.

Российский речной регистр со своей стороны предпринимает определенные шаги в изучении этого вопроса путем разработки в рамках РРР принятой формы судового свидетельства как обязательного документа для российских судов при их плавании по Дунаю.

Необходимо вспомнить, что вся работа по унификации технических предписаний в рамках ЕЭК ООН преследовала цель — добиться такого положения, при котором судовое свидетельство, выданное страной флага на основе Рекомендаций ЕЭК ООН, признавалось бы всеми европейскими странами без дополнительного осмотра судов при их заходе в тот или иной водный бассейн.

Можно с некоторой осторожностью сказать, ссылаясь на упо-

мянутое выше постановление ДК, что на Дунае этот вопрос в юридическом плане сегодня практически решен и теперь необходимо решить только организационные вопросы внутри самих стран-членов (издание Правил освидетельствования судов, бланков судовых свидетельств, создание комиссий по осмотру и т.д.).

Что касается Рейна и внутренних водных путей ЕС, то здесь вопрос решается не так однозначно.

Ни ЕС, ни ЦКСР пока не готовы признать приложение к Резолюции № 61 полностью равнозначным Правилам освидетельствования судов на Рейне и Директиве 2006/87/ЕС, мотивируя в части директивы, например, отсутствием в приложении к резолюции переходных положений и ряда других моментов.

Эти вопросы станут предметом дальнейшего рассмотрения одним из ближайших заседаний группы экспертов-добровольцев и рабочей группы по унификации технических предписаний и правил безопасности на внутренних водных путях (SC.3/WP.3).

Можно даже предположить, что работа по полному согласованию технических предписаний ЕЭК ООН к судам внутреннего плавания с аналогичными предписаниями ЦКСР и ЕС — это работа не одного года. Но это ни в коей мере не означает, что вопросы, поднятые в статье, можно и дальше рассматривать как не требующие скорого решения, поскольку с открытием внутренних водных путей России они встанут со всей остротой.

В. ВОРОНЦОВ,
главный эксперт Российского речного регистра, академик Российской академии транспорта

Адрес редакции: 105187, Москва, Окружной проезд, 15
Тел./факс: (495) 366-6255, 365-4722, 365-4888. Тел. 763-5420.
http://www.morvesti.ru
Тел. СОРОССа (495) 241-5675

Соборный в С.-Петербурге — Леонид Смирнов, тел./факс (812) 764-6780;
Вероника Зотова, моб. тел. 8-921-3335941;
Владимир Мельников, тел./факс (8617) 21-56-83;
Александр Соколов, тел./факс (4232) 410-833;
Владимир Биннов, тел. (9152) 46-13-16;
Наталья Миронова, моб. тел. 8 (900) 863-1039

Материалы в журнале публикуются по согласованию с издательством. Редакция не несет никакой ответственности за содержание размещенных в газете материалов. При перепечатке ссылка на «Морские вести России» обязательна.

Газета выходит два раза в месяц. Цена свободная. Газета зарегистрирована в Комитете РФ по печати. Регистрационный № 014876 от 28.05.96. Тираж 9000. Отпечатано в типографии «Московский печатный двор». Дочерняя подстанция — РИЦ «Морские вести России». тф. (495) 365-4722, 366-4255.